



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică
legislativă pentru elaborarea actelor normative**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B548 din 29.09 .2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerații :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea alin.(1) al art.30 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, în sensul introducerii unor norme care să prevadă că proiectele de legi și de ordonanțe de urgență inițiate, respectiv adoptate de Guvern, trebuie însoțite de proiectele normelor de aplicare.

Prin natura sa, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că prin avizul nr.763 din 4 mai 2004, Consiliul Legislativ a avizat negativ o propunere legislativă care prevedea soluții similare și care a fost respinsă de ambele camere ale Parlamentului în anul 2004.

3. Referitor la soluțiile propuse, considerăm că acestea nu sunt în corelare cu dispozițiile art.108 alin.(1) și (2) din Constituția României, conform cărora **hotărârile se adoptă de Guvern și se emit pentru**

organizarea executării legilor. De aceea, în cazul în care în aplicarea proiectelor de legi sau de ordonanțe de urgență inițiate, respectiv adoptate de Guvern, trebuie elaborate **hotărâri ale Guvernului**, acestea **nu pot fi elaborate înainte de adoptarea legii.**

În acest context, precizăm că la alin.(2) al art.55 din Legea nr.24/2000, republicată, se stabilește că „În cazul în care, pentru punerea în aplicare a unui act normativ, sunt prevăzute **norme de aplicare**, în cuprinsul acestuia se va stabili **termenul de elaborare a acestora** și data intrării în vigoare, care să nu depășească, de regulă, 30 de zile de la data intrării în vigoare a actului normativ”.

Totodată, **actele normative date în executarea legilor, ordonanțelor sau hotărârilor Guvernului se emit în limitele și potrivit normelor care le ordonă** (norma imperativă prevăzută de art.4 alin.(3) din Legea nr.24/2000).

De aceea, pentru a se putea emite un act în aplicarea proiectelor de legi sau de ordonanțe de urgență inițiate, respectiv adoptate de Guvern, trebuie ca respectivele proiecte să fi fost deja adoptate și publicate, pentru a se cunoaște în mod concret *normele care necesită* elaborarea de acte în aplicare.

Deci, **actul în aplicare**, având temei actul normativ de bază, **necesită a fi adoptat numai după emiterea acestuia din urmă**, întrucât numai în asemenea condiții poate să constituie un ghid pentru actul în executare.

4. În concluzie, având în vedere cele de mai sus, apreciem că soluțiile legislative preconizate prin prezenta propunere nu concordă cu dispozițiile constituționale și nu se încadrează în principiile de tehnică legislativă, afectând concepția generală a Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr. 1283/27.10.2010

L. nr. 24/2000

M. Of. nr. 139/31 mar. 2000

Lege privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 260/21 apr. 2010

Lege privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea
actelor normative

1283